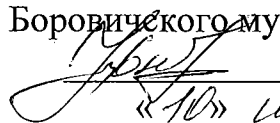


УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Боровичского муниципального района

 Н.Г. Константинова  
«10» июля 2018 года

## ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности, обоснованности и результативности использования средств бюджета города Боровичи на реализацию муниципальной программы «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения в границах г. Боровичи на 2015-2017 годы».

**Наименование контрольного мероприятия:** проверка законности, обоснованности и результативности использования средств бюджета города Боровичи на реализацию муниципальной программы «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения в границах г. Боровичи на 2015-2017 годы».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** план работы Контрольно-счетной палаты Боровичского муниципального района на 2018 год.

**Цель и задачи контрольного мероприятия:** анализ нормативно - правовой базы, регулирующей правоотношения при реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения в границах г. Боровичи, анализ объемов финансирования программных мероприятий, проверка обоснованности предоставления субсидий из бюджета города Боровичи на возмещение организациям и индивидуальным предпринимателям недополученных доходов, возникающих в связи с перевозками пассажиров на автомобильном транспорте общего пользования по городским месячным проездным билетам, в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан для выполнения мероприятий муниципальной программы, проверка результативности использования средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы.

**Объекты контроля:** Администрация Боровичского муниципального района.

**Руководитель и члены контрольной группы:** аудиторы Контрольно-счетной палаты Боровичского муниципального района: Лепешкина Инна Рустамовна, Лукашёва Ирина Анатольевна.

**Нормативные правовые документы, изученные и использованные в работе:**

1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 №145-ФЗ (с изм. и доп.);
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
4. Областной закон Новгородской области от 27.10.2014 № 646-ОЗ «О перераспределении полномочий по организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, городского и сельского поселения Новгородской области между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области»;
5. Областной закон Новгородской области от 02.06.2009 №540-ОЗ «О предоставлении права приобретения единого социального проездного билета на проезд в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок»;
6. Постановление комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 16.05.2014 №15 «Об установлении предельных тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском сообщении на территории Новгородской области (за исключением городского округа Великий Новгород)»
7. Постановление Администрации муниципального района от 02.09.2014 № 2354 «Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом общего пользования на территории Боровичского муниципального района»;
8. Постановление Администрации муниципального района от 09.10.2014 №2712 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения в границах г. Боровичи на 2015 - 2017 годы»;
9. Постановление Администрации муниципального района от 24.03.2014 №679 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из бюджета города Боровичи на возмещение организациям и индивидуальным предпринимателям недополученных доходов, возникающих в

связи с перевозками пассажиров на автомобильном транспорте общего пользования по городским месячным проездным билетам, в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан»;

10. Постановление Администрации муниципального района от 07.12.2015 №2506 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из бюджета города Боровичи на возмещение организациям и индивидуальным предпринимателям недополученных доходов, возникающих в связи с перевозками пассажиров на автомобильном транспорте общего пользования по городским месячным проездным билетам, в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан»;
11. Постановление Администрации муниципального района от 26.12.2013 №2851 «Об установлении стоимости городских проездных билетов для отдельных категорий граждан для проезда на автомобильном транспорте общего пользования по маршрутам регулярных перевозок Боровичского городского сообщения»;
12. Распоряжение Администрации Боровичского муниципального района от 29.09. 2016 г. № 180-рг «О проведении проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления»;
13. Решение Совета депутатов города Боровичи от 17.12.2013 № 246 «Об установлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан при проезде на автомобильном транспорте общего пользования по маршрутам регулярных перевозок Боровичского городского сообщения»;
14. Решение Совета Депутатов города Боровичи от 16.12.2014 №302 «Об утверждении бюджета города Боровичи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
15. Решение Совета Депутатов города Боровичи от 22.12.2015 №26 «Об утверждении бюджета города Боровичи на 2016 год»;
16. Решение Совета Депутатов города Боровичи от 27.12.2016 №92 «Об утверждении бюджета города Боровичи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**Акты, заключения, справки и т.п., использованные в отчете:** по результатам проверки оформлен Акт от 28 февраля 2018 года, с которым ознакомлены первый заместитель Главы администрации муниципального района Артемьев Борис Алексеевич, заведующая отделом по бухгалтерскому учету и отчетности Березкина Ирина Леонидовна. Акт возвращен в установленный срок в Контрольно-счетную палату Боровичского муниципального района без разногласий.

### **Результаты контрольного мероприятия:**

**Общий объем проверенных средств: 9851,84 тыс. рублей.**

**Анализ нормативно - правовой базы, регулирующей правоотношения при реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения в границах г. Боровичи**

С 01 января 2015 года полномочия по организации транспортного обслуживания населения на основании Закона Новгородской области от 27.10.2014 № 646-ОЗ «О перераспределении полномочий по организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, городского и сельского поселения Новгородской области между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» перешли к Правительству Новгородской области (департаменту транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области).

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах поселения. Транспортное обслуживание населения города Боровичи осуществляется в соответствии с требованиями федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и на основании Правил организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом общего пользования на территории Боровичского муниципального района, утвержденных Постановлением Администрации муниципального района от 02.09.2014 № 2354 (с изменениями).

В соответствии с ч. 5 ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование данных полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с ч.5 ст. 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» Советом депутатов принято решение от 17.12.2013 № 246 «Об установлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан при проезде на автомобильном транспорте общего пользования по маршрутам регулярных перевозок Боровичского городского сообщения». Указанная мера социальной поддержки распространяется на следующие категории граждан:

-пенсионеры, не имеющие права на приобретение единого социального билета в соответствии областным законом от 02.06.2009 №540-ОЗ «О предоставлении права приобретения единого социального проездного билета на проезд в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок»;

-студенты, в возрасте до 25 лет, обучающиеся по очной форме в учреждениях профессионального образования;

-учащиеся, обучающиеся в муниципальных образовательных школах.

В 2015 году в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ между Администрацией города Боровичи и Администрацией Боровичского муниципального района и Соглашением от 12.07.2013г., заключенным между Администрацией Боровичского муниципального района и Администрации города Боровичи, Администрация Боровичского муниципального района приняла часть полномочий Администрации города Боровичи по решению вопросов местного значения, в том числе создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах города Боровичи.

С 2016 года в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", согласно статье 34 Устава городского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Боровичского городского поселения от 13.12.2011 №102 (изменения от 25.03.2014 №266), исполнение полномочий городского поселения возложено на Администрацию Боровичского муниципального района.

В целях повышения доступности услуг общественного транспорта городского сообщения в границах г.Боровичи для отдельных категорий граждан, постановлением Администрации муниципального района от 09.10.2014 №2712 утверждена муниципальная программа «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения в границах г. Боровичи на 2015 - 2017 годы» (далее муниципальная программа). Срок реализации муниципальной программы 2015-2017 годы.

Муниципальная программа предусматривает реализацию до 2017 года мероприятия, ориентированного на обеспечение доступности общественного транспорта определенным категориям граждан (предоставление субсидии по возмещению недополученных доходов от перевозок граждан на автомобиль-

ном транспорте общего пользования городского сообщения в границах г.Боровичи по проездным билетам).

Ответственным исполнителем муниципальной программы является Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства, транспорта, связи и благоустройства (далее Отдел), который является структурным подразделением Администрации муниципального района, выполняющим муниципальные функции и реализующим полномочия в сфере жилищно-коммунального, дорожного хозяйства, транспорта, связи и благоустройства. Соисполнитель муниципальной программы МУП «Городская специализированная служба» (исключен, согласно постановления администрации муниципального района от 10.09.2015 №1865).

Финансирование расходов на предоставление мер социальной поддержки, осуществляется за счет средств бюджета города Боровичи.

Реализация муниципальной программы в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии:

- с Положением о предоставлении субсидии из бюджета города Боровичи на возмещение организациям и индивидуальным предпринимателям недополученных доходов, возникающих в связи с перевозками пассажиров на автомобильном транспорте общего пользования по городским месячным проездным билетам, в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан, утвержденное постановлением Администрации муниципального района от 24.03.2014 №679 (утратило силу в связи с принятием постановления от 07.12.2015 №2506);

- с Положением о предоставлении субсидии из бюджета города Боровичи на возмещение организациям и индивидуальным предпринимателям недополученных доходов, возникающих в связи с перевозками пассажиров на автомобильном транспорте общего пользования по городским месячным проездным билетам, в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан, утвержденное постановлением Администрации муниципального района от 07.12.2015 №2506 (далее Положение о предоставлении субсидии).

Вышеуказанные Положения о предоставлении субсидии разработаны в соответствии со статьей 78 БК РФ и регулируют порядок предоставления субсидий из бюджета города Боровичи на возмещение организациям и индивидуальным предпринимателям недополученных доходов, возникающих в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров на автомобильном транспорте общего пользования по городским месячным проездным билетам, в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан и определяют:

- категории получателей субсидий,
- цель предоставления субсидии,
- условия предоставления субсидии,

-порядок предоставления субсидии, категории перевозчиков, имеющих право на получение субсидии,

-порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении.

Целью предоставления субсидии является компенсация недополученных доходов, в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан.

В течение проверяемого периода в муниципальную программу четыре раза вносились изменения (постановление администрации муниципального района от 10.09.2015 №1865, от 31.12.2015 №2745, от 23.12.2016 №3214, от 15.12.2017 №4165).

### **Анализ объемов финансирования программных мероприятий**

Главным распорядителем бюджетных средств на реализацию Муниципальной программы в составе ведомственной структуры бюджета на 2015-2017 годы была утверждена Администрация муниципального района, исполнителем мероприятий Муниципальной программы является Отдел.

Для предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан в 2016-2017 годах между Администрацией Боровичского муниципального района и организациями (индивидуальными предпринимателями) заключались договоры.

В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.п. 3.3. Положения о предоставлении субсидий в 2015 году договоры о предоставлении субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан на общую сумму 3510,74 тыс.рублей не заключались.

Субсидия предоставлялась в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в бюджете города Боровичи на текущий финансовый год на вышеуказанные цели.

Расчет финансовых ресурсов произведен на основании Положения о предоставлении субсидий.

Первоначально объем финансирования Муниципальной программы составлял 9000,00 тыс.рублей в том числе: в 2015 году – 3000,00 тыс.рублей, в 2016 году – 3000,00 тыс.рублей, в 2017 году – 3000,00 тыс.рублей. Источником финансирования определен бюджет города Боровичи.

Анализ расчета финансовых ресурсов на реализацию мероприятий Муниципальной программы, а также кассовое исполнение представлено в таблице:

тыс. рублей						
Период	*Утвержден решением о бюджете	**Предусмотрено программными мероприятиями	Отклонение (гр.3-гр.2)	Сумма недополученных доходов	кассовый расход	отклонение утвержденных объемов финансирования от фактических расходов (гр.6-гр.3)
1	2	3	4	5	6	7
<b>2015 г</b>	3510,74	3510,74	-	3510,74	3510,74	<b>0,00</b>
<b>2016 г</b>	3410,10	3410,10	-	3410,01	2799,40	<b>-610,70</b>
<b>2017 г</b>	3560,00	3560,00	-	2931,09	3541,70	<b>-18,30</b>
<b>Итого</b>	<b>10480,84</b>	<b>10480,84</b>		<b>9851,84</b>	<b>9851,84</b>	<b>-629,00</b>

\* Решение Совета Депутатов города Боровичи:

- в 2015 году решение Совета Депутатов города Боровичи от 16.12.2014 №302 «Об утверждении бюджета города Боровичи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (изменения от 23.06.2015 №335; 22.12.2015 № 24)

- в 2016 году решение Совета Депутатов города Боровичи от 22.12.2015 №26 «Об утверждении бюджета города Боровичи на 2016 год» (изменения от 27.12.2016 №89);

- в 2017 году решение Совета Депутатов города Боровичи от 27.12.2016 №92 «Об утверждении бюджета города Боровичи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (изменения от 28.11.2017 №148).

\*\*Муниципальная программа с изменениями:

- в 2015 году постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 10.09.2015 №1865 от 31.12.2015 №2745;

- в 2016 году постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 23.12.2016 №3214;

- в 2017 году постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 15.12.2017 №4165.

Из представленной в таблице информации следует, что объем финансирования предусмотренный Муниципальной программой соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному решениями о бюджете за весь период действия Муниципальной программы.

Фактический расход средств бюджета за 2015-2017 годы составил 9851,84 тыс. рублей или на 629,00 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено Муниципальной программой.

Средства, предусмотренные в бюджете города Боровичи на реализацию мероприятий Программы в 2015-2017 годах, направлены непосредственно на предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан:

- в 2015 году 100% (3 510 740,00 рублей);

- в 2016 году 82,1% (2 799 397,52 рублей, недофинансирование составило 610 610,00 рубле);

- в 2017 году 120,6% (3 541 696,16 тыс. рублей, с учетом погашения задолженности прошлых периодов в целом по программе).



**Проверка обоснованности предоставления субсидий из бюджета города Боровичи на возмещение организациям и индивидуальным предпринимателям недополученных доходов, возникающих в связи с перевозками пассажиров на автомобильном транспорте общего пользования по городским месячным проездным билетам, в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан для выполнения мероприятий муниципальной программы. Проверка результативности использования средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы**

В проверяемом периоде получателями субсидий из бюджета города Боровичи были следующие транспортные организации:

**в 2015 году:**

- 1.Общество с ограниченной ответственностью «Комфорт-Плюс»,
- 2.Общество с ограниченной ответственностью «Междугородник»,
- 3.Индивидуальный предприниматель Павлов Сергей Владимирович

**в 2016 и 2017 годах:**

- 1.Общество с ограниченной ответственностью «Комфорт-Плюс»,
- 2.Общество с ограниченной ответственностью «Комфорт-Авто»,
- 3.Общество с ограниченной ответственностью «Мошенское ПАТП»,
- 4.Индивидуальный предприниматель Павлов Сергей Владимирович

Согласно п. 3.2. Положения о предоставлении субсидии условиями предоставления субсидии на возмещение организациям и индивидуальным предпринимателям недополученных доходов, возникающих в связи с перевозками пассажиров на автомобильном транспорте общего пользования по городским месячным проездным билетам, в связи установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан являются:

1) выполнение регулярных перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок, утвержденным уполномоченным органом в установленном порядке;

2) выполнение регулярных перевозок пассажиров при предъявлении ими проездных билетов по ценам, утвержденным постановлением Администрации муниципального района;

3) наличие недополученных доходов в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан;

4) предоставление получателями субсидии в отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства, транспорта, связи и благоустройства Администрации муниципального района отчета о проделанной транспортной работе на городских маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования за прошедший календарный месяц.

Выполнение регулярных перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок получателями субсидий в проверяемом периоде осуществ-

лялось на основании договоров, заключенных с департаментом транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования:

ООО «Междугородник» - №7ПП, №8ПП от 23.11.2012;

ООО «Комфорт-Плюс» - №3ПП, №4ПП, №5ПП, №6ПП от 23.11.2012, №3 от 28.12.2015 г.;

ООО «Комфорт-Авто» - №2 от 28.12.2015 г.;

ООО «Мошенское ПАТП» - №1 от 21.12.2016 г.;

ИП Павловым С.В. - №1ПП от 23.11.2012, №6 от 29.12.2015 г.

В соответствии с Положением о предоставлении субсидии размер субсидии за реализованный проездной билет по каждому виду определяется как **разница между планово-расчетной стоимостью проездного билета и стоимостью проездного билета**, установленного постановлением Администрации муниципального района. Планово-расчетная стоимость проездного билета ( $C_p$ ) определяется в следующем порядке:

$$C_p = T_{II} \times Y_{II}, \text{ где:}$$

$T_{II}$  - тариф на проезд в городском общественном транспорте, который согласно предложению получателей субсидии может быть меньше предельного тарифа установленного уполномоченным органом;

$Y_{II}$  - учитываемое количество поездок по проездному билету в месяц в соответствии с результатами обследования пассажиропотока на автомобильном транспорте общего пользования г.Боровичи в мае 2012 года:

Наименование проездного билета	Учитываемое количество поездок, $Y_{II}$
Проездной билет для пенсионеров	60
Проездной билет для студентов	65
Проездной билет для школьников	40

В проверяемом периоде при расчете планово-расчетной стоимости проездного билета тариф на проезд в городском общественном транспорте применялся следующий:

-в 2015 году -18 рублей за одну поездку (Постановление комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 16.05.2014 №15 «Об установлении предельных тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в городском сообщении на территории Новгородской области (за исключением городского округа Великий Новгород)»);

-в 2016-2017 году -21,50 рублей за одну поездку (согласно условиям Положения о предоставлении субсидии предложения получателей субсидии (письма предложения от перевозчиков о применении тарифа представлены)).

В ходе контрольного мероприятия КСП установлено, что размер субсидии за реализованный проездной билет по каждому виду при расчете при-

читающей субсидии для транспортных организаций рассчитан и применен правильно. Нарушений не выявлено.

Расчет суммы недополученных доходов получателей субсидии в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан производится Отделом на основании представленных получателями субсидий ежемесячных отчетов о распределении транспортной работы между перевозчиками, подписанных всеми получателями субсидий и утвержденных руководителем департамента транспорта и дорожного хозяйства по Новгородской области и отчетов о продаже билетов.

Согласно пункту 8 Положения о порядке продажи и пользования проездными билетами на территории города Боровичи, утвержденного постановлением Администрации муниципального района от 26.12.2013 № 2851(с изменениями от 16.05.2014 № 1296, от 01.07.2014 № 1848, от 12.05.2015 № 1068, от 12.02.2016 № 266), изготовление и продажа проездных билетов осуществляется организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах г. Боровичи.

Фактически продажу проездных билетов в проверяемом периоде осуществляет ООО «Новгородская пассажирская автотранспортная компания» (далее ООО «НПАТК») на основании соглашений о реализации проездных билетов от 19.03.2015г., от 29.12.2015г. и 17.02.2016г. между ООО «НПАТК» и транспортными организациями. В п. 1 соглашения о реализации проездных билетов указаны цены на городские проездные билеты и категории граждан, имеющие право приобретения проездного билета.

КСП установлено, что проездные билеты реализовывались ООО «НПАТК» по стоимости, установленной Администрацией муниципального района (подтверждается ежемесячным отчетом ООО «НПАТК» о продаже городских проездных билетов).

В п. 2 соглашения о реализации проездных билетов ООО «НПАТК» получает вознаграждение, в размере 3,5% от суммы реализации проездных билетов.

Изменение количества реализованных проездных билетов по сравнению с аналогичным периодом прошлых лет, следующее:

Наименование проездных билетов	Количество реализованных проездных билетов, шт			Изменение количества реализованных проездных билетов*, % (рост «+», снижение «-»)	
	2015	2016	2017	2016	2017
пенсионный	4691	4780	4052	1,9	-15,2
студенческий	722	750	701	3,9	- 6,5
школьный	5572	5769	5820	3,5	0,9
по всем видам	10985	11299	10573	2,9	-6,4

\*Показатель рассчитывается как отношение количества реализованных месячных проездных билетов отчетного года к предшествующему году «минус» 100

Как видно из таблицы, наблюдается снижение количества реализованных месячных проездных билетов в 2017 году по сравнению с 2016 годом по всем видам на 6,4% или на 726 штук, в том числе: по пенсионным проездным билетам на 15,2% (728 штук) и по студенческим проездным билетам на 6,5% (49 шт.). По продаже месячных школьных проездных билетов наблюдается рост-0,9%.

В соответствии п.5 ст.78 БК РФ и п. 3 договоров о предоставлении субсидии на возмещение организациям и индивидуальным предпринимателям недополученных доходов в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям и Порядка осуществления проверок соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка ее предоставления из бюджета муниципального района и бюджета города Боровичи от 28.09.2016 №2386 на основании распоряжения Администрации муниципального района от 29.09.2016 №180-рг Администрацией муниципального района, как главным распорядителем бюджетных средств в 2016 году проведена проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий. Нарушений не установлено.

По результатам проверки факты нецелевого использования средств не установлены.

Отчеты об исполнении Муниципальной программы представлены отделом жилищно-коммунального, дорожного хозяйства, транспорта, связи и благоустройства Администрации Боровичского муниципального района, как ответственным исполнителем, в отдел экономики Администрации Боровичского муниципального района.

Отделом экономики в 2015-2016 годах проводилась оценка эффективности реализации Муниципальной программы.

Согласно оценке по критериям степени выполнения непосредственных результатов основных мероприятий подпрограмм, и уровней достижения индикаторов эффективности Муниципальной программы за 2015 год численное значение интегрального показателя оценки эффективности реализации программы составило 88 баллов. Качественная характеристика оценки эффективности реализации Муниципальной программы за 2015год определена как эффективная.

За 2016 год численное значение интегрального показателя оценки эффективности реализации программы составило 85,33 баллов. Качественная характеристика оценки эффективности реализации Муниципальной программы за 2016год определена как эффективная.

Проверка эффективности использования средств, направленных на реализацию программных мероприятий, проведена на основании документов представленных к проверке Администрацией.

В ходе контрольного мероприятия КСП установлено, что в 2017 году увеличение количества реализованных городских месячных проездных билетов для граждан всех категорий, пользующихся мерами социальной поддержки при проезде на автомобильном транспорте общего пользования го-

родского сообщения в границах г. Боровичи не произошло, следовательно, целевой показатель муниципальной программы не достигнут.

## ВЫВОДЫ

Проверкой законности, обоснованности и результативности использования средств бюджета города Боровичи на реализацию муниципальной программы «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения в границах г. Боровичи на 2015-2017 годы» установлено следующее:

1. В целях повышения доступности услуг общественного транспорта городского сообщения в границах г.Боровичи для отдельных категорий граждан, постановлением Администрации муниципального района от 09.10.2014 №2712 утверждена муниципальная программа «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения в границах г. Боровичи на 2015 - 2017 годы».

Муниципальная программа предусматривает реализацию до 2017 года мероприятия, ориентированного на обеспечение доступности общественного транспорта определенным категориям граждан (предоставление субсидии по возмещению недополученных доходов от перевозок граждан на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения в границах г.Боровичи по проездным билетам).

2.Целью предоставления субсидии является компенсация недополученных доходов, в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан.

3. Для предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан в 2016-2017 годах между Администрацией Боровичского муниципального района и организациями (индивидуальными предпринимателями) заключались договоры.

В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.п. 3.3. Положения о предоставлении субсидий в 2015 году договоры о предоставлении субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан на общую сумму 3510,74 тыс.рублей не заключались.

*1.2.51*

4. Объем финансирования предусмотренный Муниципальной программой составил 10480,84 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному решениями о бюджете за весь период действия Муниципальной программы.

Однако фактический расход средств бюджета за 2015-2017 годы составил 9851,84 тыс. рублей или на 629,00 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено Муниципальной программой.

5. По результатам проверки факты нецелевого использования средств не установлены.

6. Размер субсидии за реализованный проездной билет по каждому виду при расчете причитающей субсидии для транспортных организаций рассчитан и применен правильно. Нарушений не выявлено.

7. Наблюдается снижение количества реализованных месячных проездных билетов в 2017 году по сравнению с 2016 годом по всем видам на 6,4% или на 726 штук, в том числе: по пенсионным проездным билетам на 15,2% (728 штук) и по студенческим проездным билетам на 6,5% (49 шт.). По продаже месячных школьных проездных билетов наблюдается рост - 0,9%.

В 2017 году увеличение количества реализованных городских месячных проездных билетов для граждан всех категорий, пользующихся мерами социальной поддержки при проезде на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения в границах г. Боровичи не произошло, следовательно, целевой показатель муниципальной программы - «Увеличение доли среднемесячного количества реализованных городских месячных проездных билетов для граждан всех категорий, пользующихся мерами социальной поддержки при проезде на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения в границах г. Боровичи» в размере 1% по сравнению с предыдущим годом не достигнут.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки направить отчет по результатам проведенной проверки и предложить:

Администрации Боровичского муниципального района:

- не допускать предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с установлением льгот на проезд в городском пассажирском транспорте отдельным категориям граждан без заключения договоров;

- своевременно вносить изменения в объемы финансирования муниципальной программы по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения в границах г. Боровичи;

- обеспечить своевременную корректировку состава программных мероприятий и показателей с учетом достигнутых результатов и текущих условий реализации муниципальной программы для обеспечения наиболее эффективного использования выделенных ресурсов;

- с целью привлечения граждан, имеющих право пользоваться мерами социальной поддержки при проезде на автомобильном транспорте общего

пользования, проводить работу по формированию условий для развития транспортного обслуживания населения, совершенствованию транспортной инфраструктуры, улучшению использования существующих мощностей, обеспечению стабильной работы общественного транспорта;

- принять меры по увеличению продаж проездных билетов с целью достижения целевых показателей муниципальной программы.


2. Направить Отчет по результатам проведенной проверки Главе Администрации муниципального района.

3. Направить Отчет по результатам проведенной проверки для сведения в Думу Боровичского муниципального района.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
муниципального района

 И.Р. Лепешкина

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
муниципального района

 И.А. Лукашова